

ICCb0421B



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Verslag ICCB COVID-19

Dinsdag 21 april 2020, 13.00u

Departementaal vertrouwelijk

NCTV



Agenda

1. Opening
2. Algemeen beeld
3. Flexibele vervolgaanpak en anderhalve meter samenleving (NCTV)
4. Maximaal controleren (toelichting VWS)
5. Continuïteit vitale processen en samenleving (toelichting NCTV)
6. Zorg voor kwetsbare personen (toelichting VWS)
7. Financieel-economisch (toelichting EZK)
8. Caribisch gebied (BZK)
9. Internationaal
10. Parlementaire zaken
11. Communicatie
12. Punten agenda MCCb 16.00
13. Rondvraag en sluiting



1. Opening en mededelingen

- Geen opmerkingen



2. Algemeen beeld

- Zie dashboard en omgevingsanalyse op volgende sheets.



Dashboard COVID-19

Samenvatting – status 20 april

Maximaal controleren	
Capaciteiten toereikend?	Capaciteit is zorgelijk, maar voor de komende dagen toereikend.
Totaal aantal positief geteste mensen	33.405 (+750)
Totaal aantal IC-bedden	<i>Niet bekend</i>
IC-bedden niet bezet	<i>Niet bekend</i>
IC-bedden bezet coronapatiënten	1.158 (-16)
Aantal personen overleden	3.751 (+67)
Beschikbaarheid zorgpersoneel	
Beschikbaarheid hulpmiddelen	
Testcapaciteit	

Zorg voor kwetsbare personen	
Beperken fysieke en sociale contacten	Ziekteverzuim hoog, maar daalt
Voldoende opvang kwetsbare personen	Groei besmettingen mogelijk door andere registratie
Adviseren maatregelen personeel en mensen buiten ziekenhuis	
Oproepen om naar elkaar om te zien, zeker naar kwetsbare mensen	

Continuïteit vitale processen en samenleving	
Status continuïteit vitale processen	Personeel en middelen beschikbaar waardoor primaire proces goed kan functioneren.
Status continuïteit cruciale processen	Personeel en middelen beschikbaar waardoor primaire proces goed kan functioneren.


Financieel/economisch	
Economische ontwikkeling algemeen	Krimp (7,5 % in 2020 volgens IMF). WW-uitkeringen gestegen: horeca en catering (+224%), uitzendbedrijven (+143%), cultuursector (+94%), onder jongeren van 15-25 jaar (+185%).
Uitvoering	Uitvoering recent gestart
Effecten maatregelen	

Caribische delen van het Koninkrijk	BES	CAS
Maximaal controleren		
Continuïteit vitale processen en samenleving		
Zorg voor kwetsbare personen		
Financieel/economisch		
Bijstandsverzoeken		

Maatschappelijke effecten	
Draagvlak voor aanpak/maatregelen	Risico op toenemend gevoel ongelijkheid t.a.v. financiële steun en beschermingsmiddelen. Zorgen over effectiviteit, betrouwbaarheid en anonimiteit apps.
Naleving	Aangescherpte maatregelen worden breed nageleefd; uitzondering vormen groepen jongeren. Ook tijdens Paasweekend werden maatregelen grotendeels opgevolgd.
Handhaafbaarheid	Aandacht voor groepen (jongeren) die maatregelen niet naleven. Door de langere duur van maatregelen kan, bij afname bereidheid tot opvolging, meer druk komen op handhaving.
Signalen van maatschappelijke onrust/openbare-ordeproblemen	Uit onderzoek van de AOb blijkt dat leraren zich grote zorgen maken over de veiligheid en gezondheid als de scholen weer open gaan. Ook aanhoudend tekort aan beschermingsmiddelen in frontline-beroepen leidt tot steeds meer kritiek.
Impact van maatregelen op de samenleving	Groeiend onbehagen over "nieuwe normaal" door negatieve economische en maatschappelijke context.
Neveneffecten van de maatregelen	Aanhoudende angst voor verdringing in de gezondheidszorg. Aantal zwartrijders in bussen en trams lijkt toegenomen.



Omgevingsanalyse (1)

-  11.1
- Volgens media is er een groeiend verschil tussen hoe de samenleving en het Kabinet de positieve RIVM-cijfers duiden. Aan de ene kant de groep die zegt: "Waarom nog wachten op de anderhalvemetersamenleving? Veel ondernemers zijn er klaar voor, de samenleving is er aan toe, en de economische schade loopt alsmar op." Aan de andere kant het Kabinet dat 'liever een te kleine stap neemt dan het risico op een nieuwe uitbraak door te snel te versoepelen'.
- Die koers lag sinds maandagavond op straat. Media benoemen de maatregelen alsof het definitieve MCCb-besluit al is genomen: zoveel mogelijk thuisblijven; horeca en winkels blijven dicht; evenementen afgelast tot na de zomer; basisscholen en kinderopvang open; jongeren meer ruimte te geven om te sporten; opties verkennen om contactberoepen toe te staan; en bezoek in verpleeghuizen weer toelaten.



Omgevingsanalyse (2)

- Volgens media blijft het grootste twistpunt de scholen: die zijn enorm verdeeld -zowel ouders als leerkrachten als bestuurders. Volgens Trouw had het besluit de scholen te sluiten niets met wetenschap te maken, maar met maatschappelijke druk. "Hoe groot is de druk nu uit de samenleving de scholen weer open te doen?" vraagt de krant zich af.
- Kritiek op de app houdt aan, maar Nederland staat daarin niet alleen; ook in Europa neemt draagvlak voor een app af. Onder meer in Duitsland, Engeland en Italië groeit de weerstand. Privacy-zorgen staan voorop, maar ook praktische uitvoerbaarheid.
- Volop aandacht voor de dekkingsgraden van de vier grootste pensioenfondsen van Nederland die de afgelopen drie maanden zijn gekelderd. Miljarden aan pensioenvermogen is verdampt.



3. Flexibele vervolgaanpak en anderhalve meter samenleving (NCTV)

Toelichting OMT/ BAO advies (VWS/RIVM)

- OMT-advies is bekend en gedeeld.
- Start maken met openen basisonderwijs (gedeelde groepen op en af). Kinderopvang gelijktijdig opstarten (na de meivakantie)
- Verwachting is dat er nauwelijks toename is van zorg in ziekenhuis en nagenoeg geen IC-zorg
- In groepsverband kan de jeugd tot 12 jaar sporten. Tot en met 18 jaar wel met de anderhalve meter maatregel
- Evenementen spelen een zekere rol bij de verspreiding [REDACTED]
- Contactberoepen: Met extra zorgvuldigheid kunnen tandartsen en mondhygiënisten opstarten
- Voor andere contactberoepen is het plan nog niet geheel gereed. Er wordt nog gewerkt aan een breder afwegingskader ivm pbm's

11.1



- Bezoekersregeling voor verzorgingshuizen is nu nog niet opportuun. Er loopt een aantal pilots. Op korte termijn worden eerste resultaten verwacht.
- Basisregels blijven intact



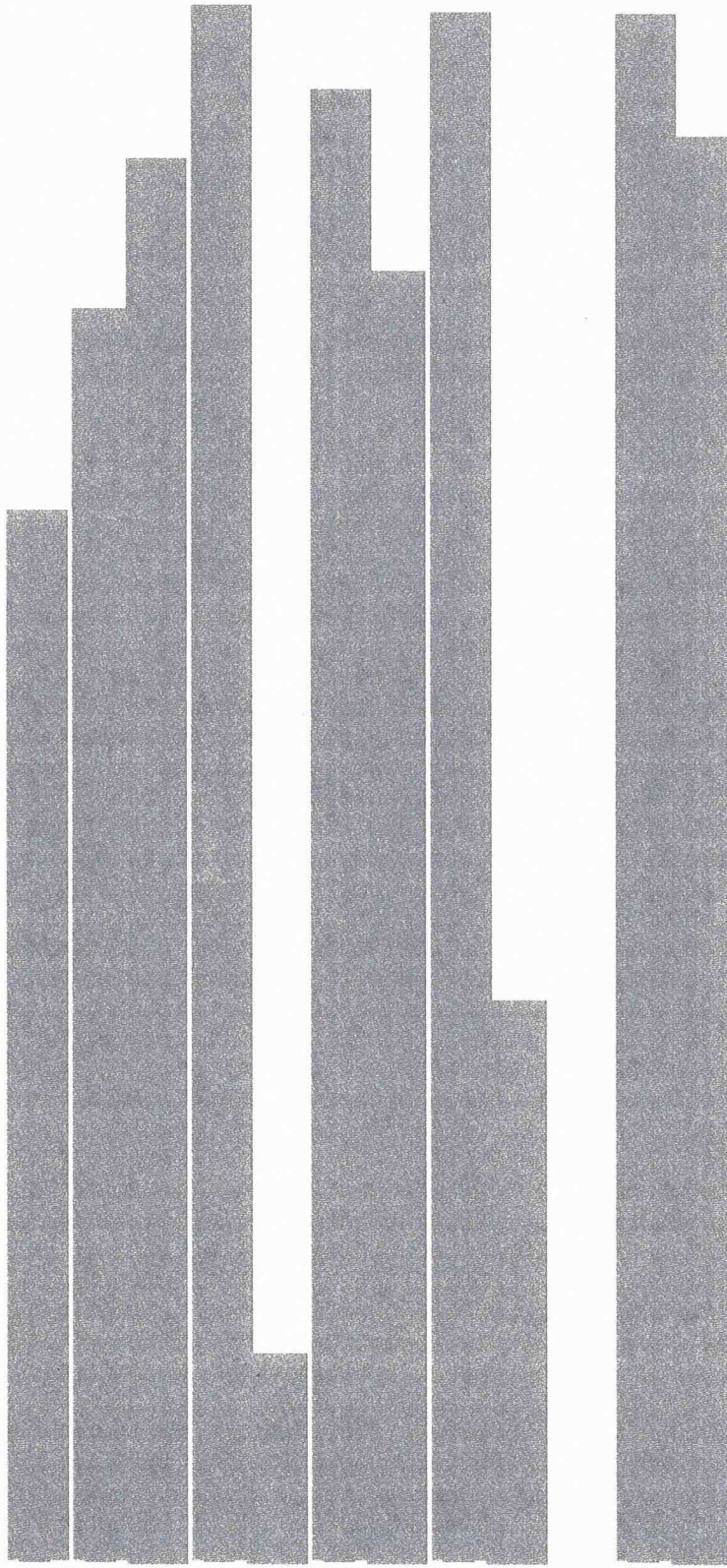
Verhelderingsvragen OMT-advies

11.1

[Redacted text block]

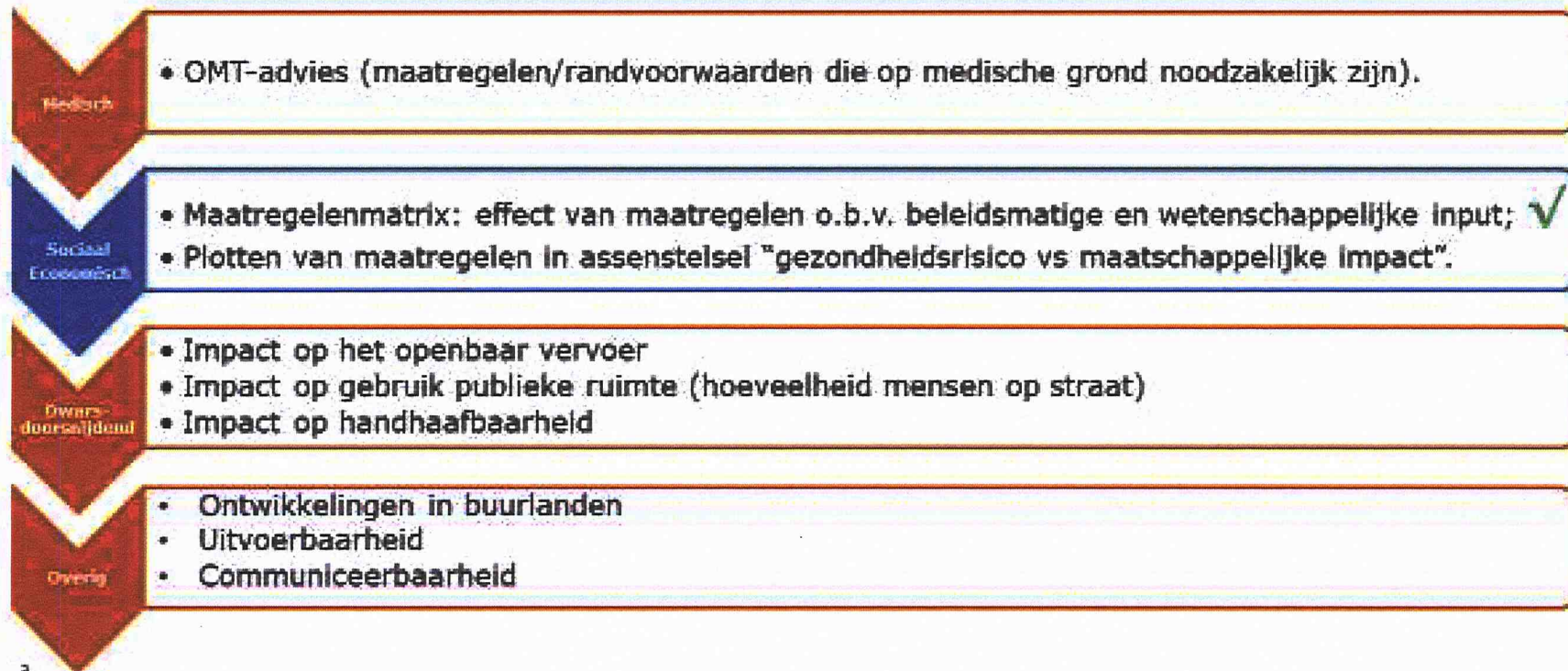


11.1





Afwegingskader flexibele vervolgaanpak



3



Kernboodschap maatregelen

Toelichting op contouren boodschap kabinet

Startboodschap

Het draait om het perspectief. We zijn nog erg kwetsbaar en nog lang niet.

We gaan langzaam naar anderhalvemeter samenleving

Dit vraagt van ons gezond verstand en zelfbeheersing.

Maatregelen algemeen:

Allergrootste deel van de maatregelen blijven van kracht tot 19 mei.



Onderwijs en BSO, KDV en speciaal onderwijs:

▮ Besluitvorming zo dicht mogelijk bij OMT-advies. 11 mei start onderwijs met halve bezetting totdat er meer gegevens zijn. Reden is om vertrouwen langzaam om te bouwen.

▮ Positie leerkrachten gelijktrekken met zorgpersoneel. Zelfde voorzieningen. (anders dan BOA's, handhavers). Daarnaast monitoring en surveillance programma voor docenten.

Vragen n.a.v. onderwijs?

▮ Vervoerders speciaal onderwijs en ander OV: uitzoekvraag tot 11 mei
Voortgezet onderwijs: datum voorbereiden op te starten op 1 juni (i.v.m. de OV-vraag)

▮ Wat betekent de anderhalvemeter voor de fiets?

▮ Voorstel IenW: werkgroep hoe vervoer weer op te starten. Opdracht wordt verder gedefinieerd.



Gezondheid van jeugd:

Gemeenten (wethouder Sport) in de lead te zetten dat er onder toezicht kan worden getraind. Aanleiding is voornamelijk het beheer van de sportfaciliteiten. Onder georganiseerdheid buitensport mogelijk maken. Daardoor is toezicht mogelijk. Dit wordt de komende weken uitgewerkt. Vanaf 28 april.

Leeftijdsgrens is overwogen. T/m 18 jaar zijn de risico's kleiner.

Sportverenigingen gaan alleen open voor de jeugd (dus bijvoorbeeld blijft de tennisbaan blijft dicht)

Topsport:

Mogen individueel trainen. Mag ook binnen. Wel met de anderhalvemeter afstand. Minister van Sport pakt dit op met de koepels voor verdere uitwerking.



Contactberoepen:

¶Eerst afwegingskader voor pbm's buiten de zorg. Wat betekent dit voor de beschikbaarheidsvraag en hoe gaan we daarna prioriteren.

¶Ook OV is hier een belangrijk onderdeel van.

¶Gepland is dat kader volgende week gereed is.

Evenementen:

¶De huidige maatregelen worden verlengd tot 1 september voor alle evenementen.

¶Vergunning- en meldplichtige evenementen.

¶Uitwerking van protocollen in de sectoren kan betekenen dat voor 1 september er gedeeltelijke openingen zijn. Blijft situatieafhankelijk.

¶Ook dit heeft een grote impact op dwarsdoorsnijdend thema vervoer.



▮ Afsluitend met oproep om gezond verstand te gebruiken en te blijven houden aan de geldende maatregelen.

▮ IC-bezetting loopt terug door het beperken van de contacten. Dus zo min mogelijk verplaatsingen.

▮ IenW: go local en graag toevoegen dat OV geen uitje is.

Aanvullende opmerkingen

▮ Besluit bezoek in verzorgingshuizen?: 1 of 2 vaste bezoekers toelaten. Ja, echter in verpleeghuizen (nog) niet.

▮ BSO: alleen naar BSO als je naar school bent geweest. (NB: BSO verzorgt opvang voor verschillende scholen)

▮ Noodopvang alleen cruciale beroepen.

▮ KDV gaat open.

▮ In overleg om 15.00 wordt dit verder uitgewerkt.

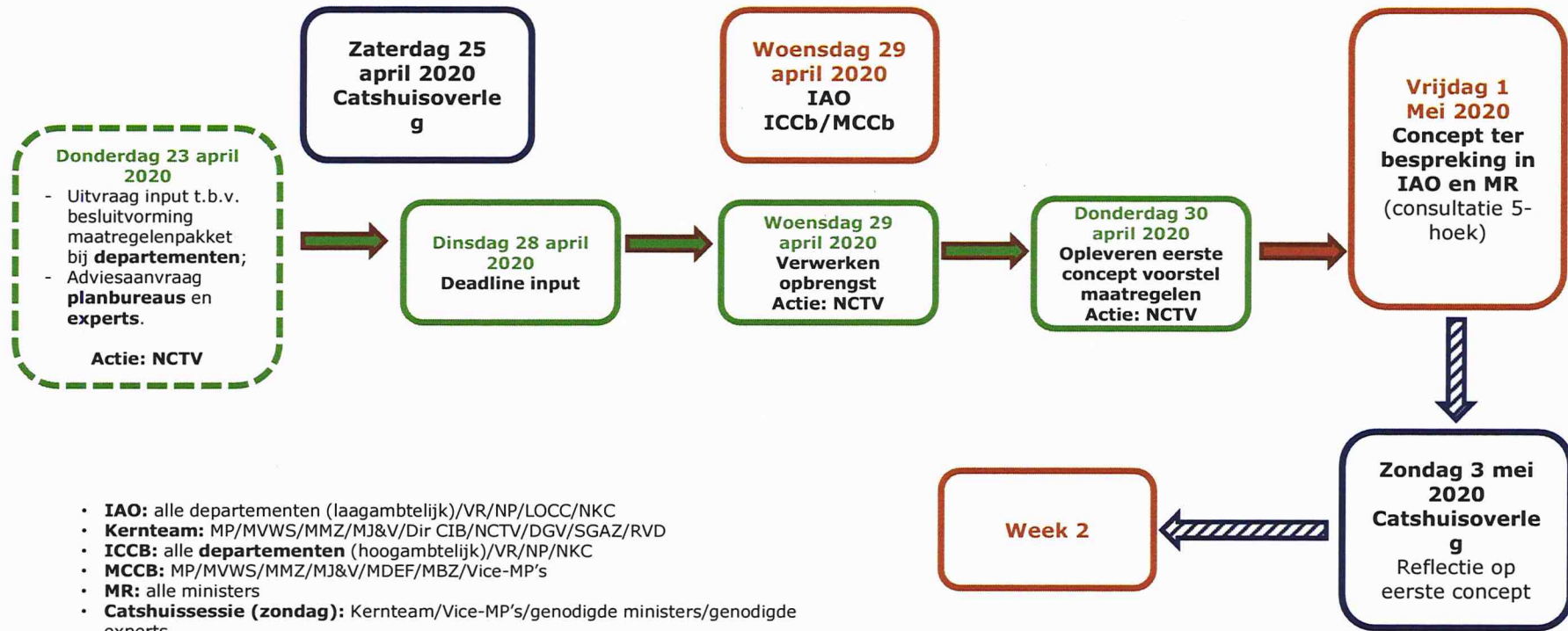
11.1
10.29

[Redacted text block]



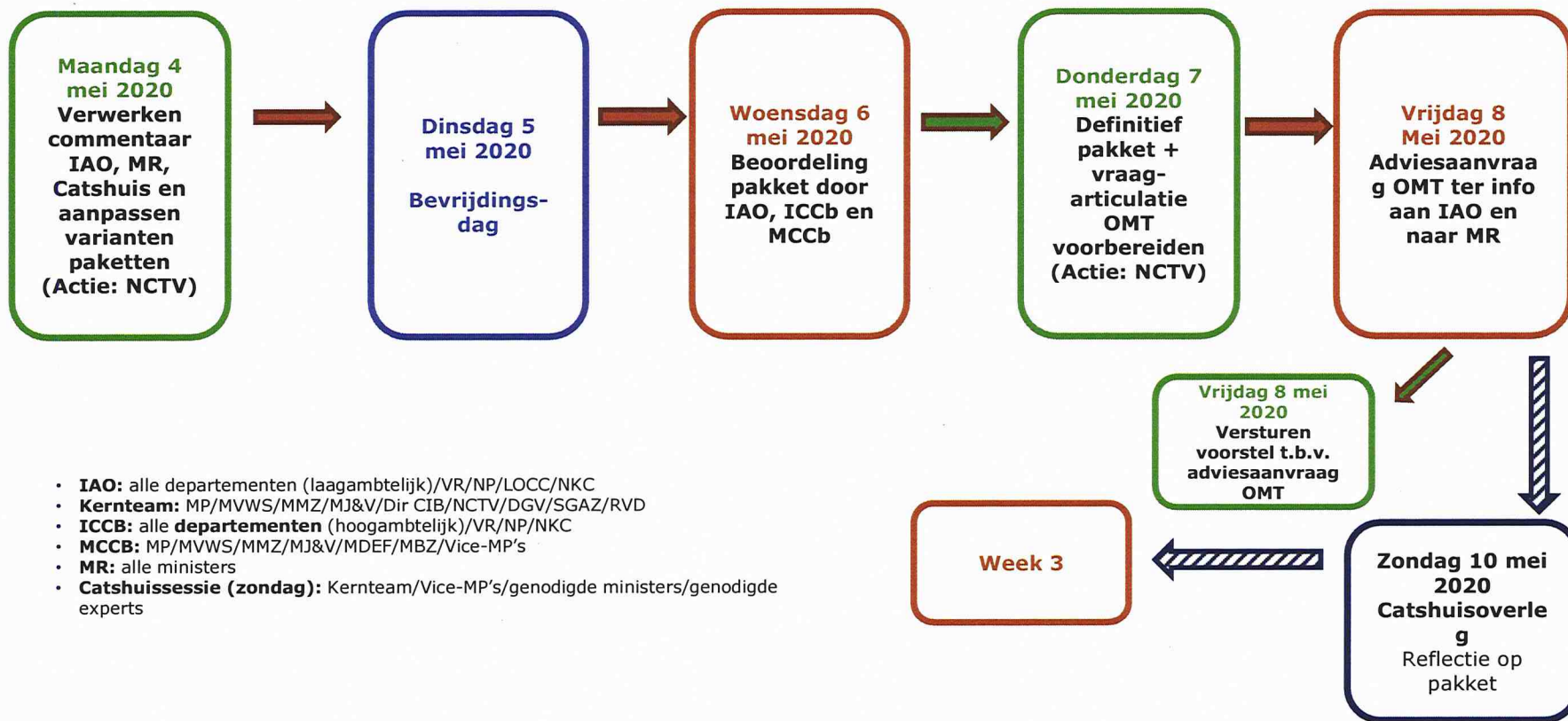


Week 1: 23 april t/m 3 mei





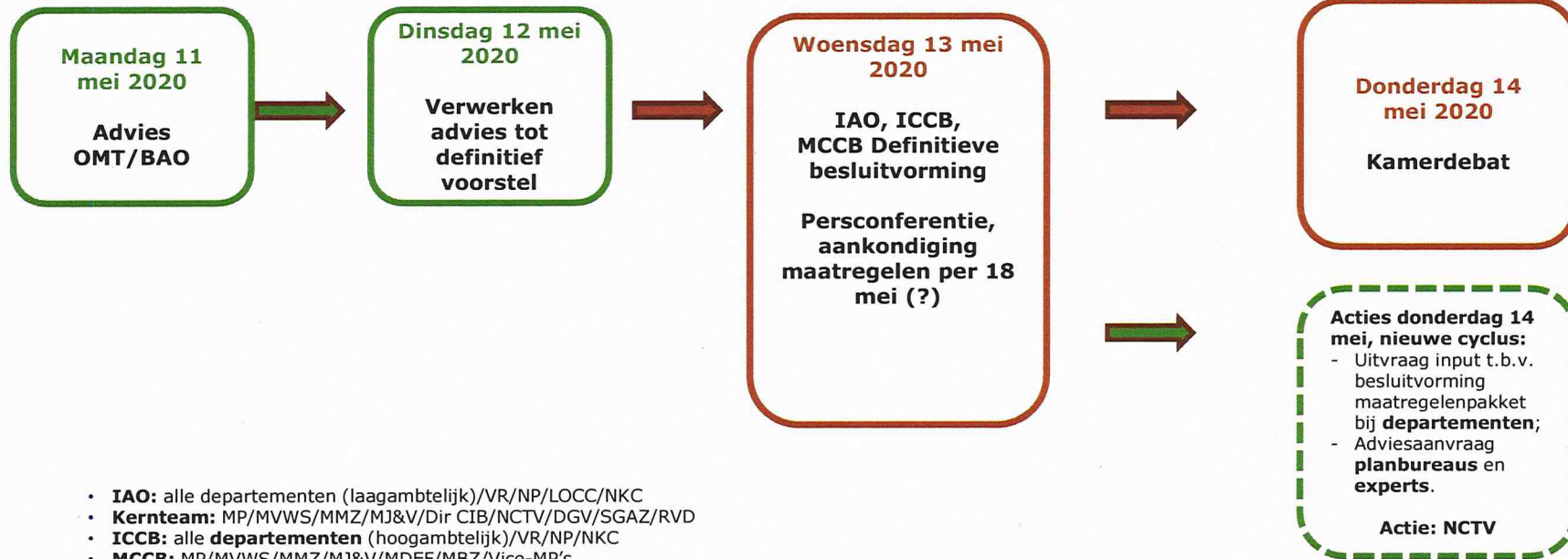
Week 2: 4 t/m 10 mei



- **IAO:** alle departementen (laagambtelijk)/VR/NP/LOCC/NKC
- **Kernteam:** MP/MVWS/MMZ/MJ&V/Dir CIB/NCTV/DGV/SGAZ/RVD
- **ICCB:** alle departementen (hoogambtelijk)/VR/NP/NKC
- **MCCB:** MP/MVWS/MMZ/MJ&V/MDEF/MBZ/Vice-MP's
- **MR:** alle ministers
- **Catshuisessie (zondag):** Kernteam/Vice-MP's/genodigde ministers/genodigde experts



Week 3



- **IAO:** alle departementen (laagambtelijk)/VR/NP/LOCC/NKC
- **Kernteam:** MP/MVWS/MMZ/MJ&V/Dir CIB/NCTV/DGV/SGAZ/RVD
- **ICCB:** alle **departementen** (hoogambtelijk)/VR/NP/NKC
- **MCCB:** MP/MVWS/MMZ/MJ&V/MDEF/MBZ/Vice-MP's
- **MR:** alle ministers
- **Catshuissessie (zondag):** Kernteam/Vice-MP's/genodigde ministers/genodigde experts



4. Maximaal controleren (VWS)

- Corona apps, advies over vervolgstappen. Zie volgende sheets.
- Besluit AKKOORD met voorstel met benoemde aanvulling op de sheet conclusie m.b.t. nationale veiligheid en grondwettelijkheid.



Conclusie

- Geen van de getoonde apps was ver genoeg om te voldoen aan de gestelde eisen.
- De publieke beproeving heeft dus gewerkt, want we weten wat ons te doen staat namelijk:
 1. Precisering van de epidemiologische eisen van digitale ondersteuning
 2. De juiste mensen samenbrengen om te komen tot goede, open source, software
 3. Zorg dragen voor waarborgen ten aanzien van **nationale veiligheid, grondwettelijkheid (toevoeging)**, informatiebeveiliging, privacy, tegengaan van misbruik, etc
 4. Nader uitwerken wat er gedragskundig nodig is voor zinvolle toepassing



Gevraagd besluit

U wordt gevraagd in te stemmen met:

- Het delen van de conclusie dat er op dit moment geen geschikte app voor de ondersteuning van het bron- en contactonderzoek is.
- Het traject op te komen tot een app ter ondersteuning van het bron- en trajectonderzoek voortzetten door:
 - Het verder preciseren van de epidemiologische eisen door de GGD
 - Het samenbrengen van de juiste mensen in een team om te werken aan een oplossing, waarbij open source als eis wordt toegevoegd
 - Het verder waarborgen van informatieveiligheid en privacy
 - Het starten van gedragswetenschappelijke begeleiding
- Daarmee komende maand een besluit voor te bereiden over het invoeren van een app ter ondersteuning van het bron- en contactonderzoek van de GGD.



5. Continuïteit vitale processen en samenleving

Noodopvang:

Uitgangspunten:

- gehele openstelling kinderopvang en primair onderwijs
- noodopvang alleen beschikbaar voor avond, nacht en weekend
- tijdens reguliere werktijden wordt gebruik gemaakt van normale arrangementen (BSO, KDV, gastouders)

2 dilemma's voor aanscherping:

1. Geldig voor één of voor beide ouders werkzaam in een cruciale beroepsgroep en/of vitale sector?
2. Is aanscherping van de lijst van cruciale beroepen wenselijk/noodzakelijk? 4 opties:
 - a) Geen aanscherping: maatwerk
 - b) Enkel zorg
 - c) Enkel zorg, politie, hulpdiensten en mensen die noodopvang verzorgen
 - d) Normatieve toets op welke cruciale beroepen en/of vitale processen een 24-uurs karakter hebben.

Het ICCb wordt gevraagd al dan niet in te stemmen met een van de opties voor aanscherping van de beschikbaarheid van noodopvang en een uitspraak te doen over de dilemma's.

Wordt meegenomen in het overleg om 15.00. IN samenhang gezien.



6. Zorg voor kwetsbare personen (toelichting VWS)

- Niet besproken



7. Financieel-economisch (toelichting EZK)

- Niet besproken



8. Caribisch gebied (BZK)

- Niet besproken



9. Internationaal

- Niet besproken



10. Parlementaire zaken

- Niet besproken



11. Communicatie Flitspeiling: dalende tendens

Algemeen:

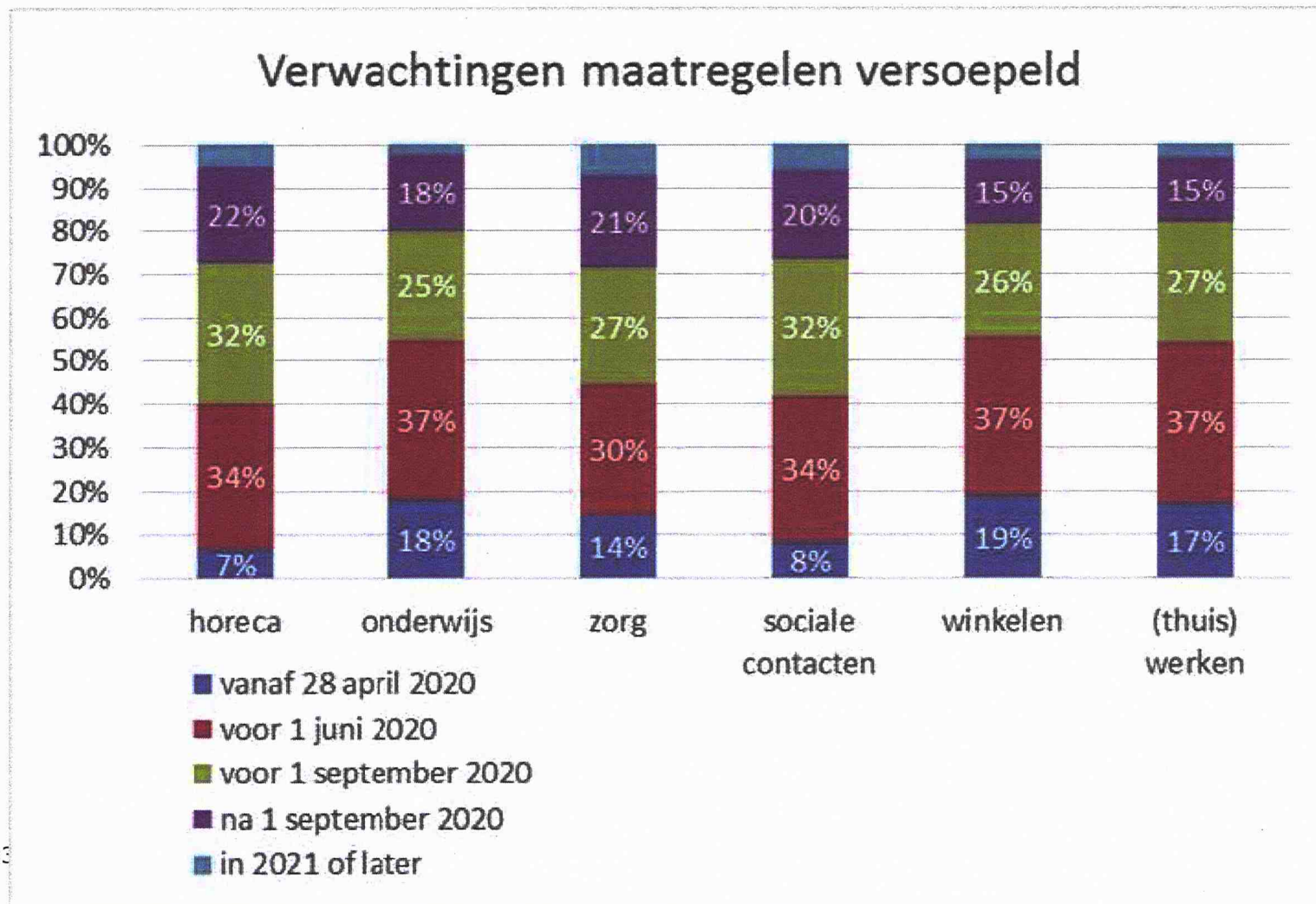
- Terwijl het vertrouwen in de maatregelen van de overheid iets gestegen is, is tegelijkertijd het begrip voor de maatregelen iets gedaald.
- Steeds meer zorgen over duur en economie.

Maatregelen:

- Aanzienlijk minder begrip voor specifiek sluiten van kinderopvang en onderwijs.
- Aanzienlijk minder begrip voor specifiek maatregel thuisblijven.
- Grote toename van mensen die zeggen naar buiten te gaan voor ontspanning.
- Minder begrip voor sluiting alle eet en uitgaansgelegenheden.
- Minder begrip voor sluiten recreatiegebieden.

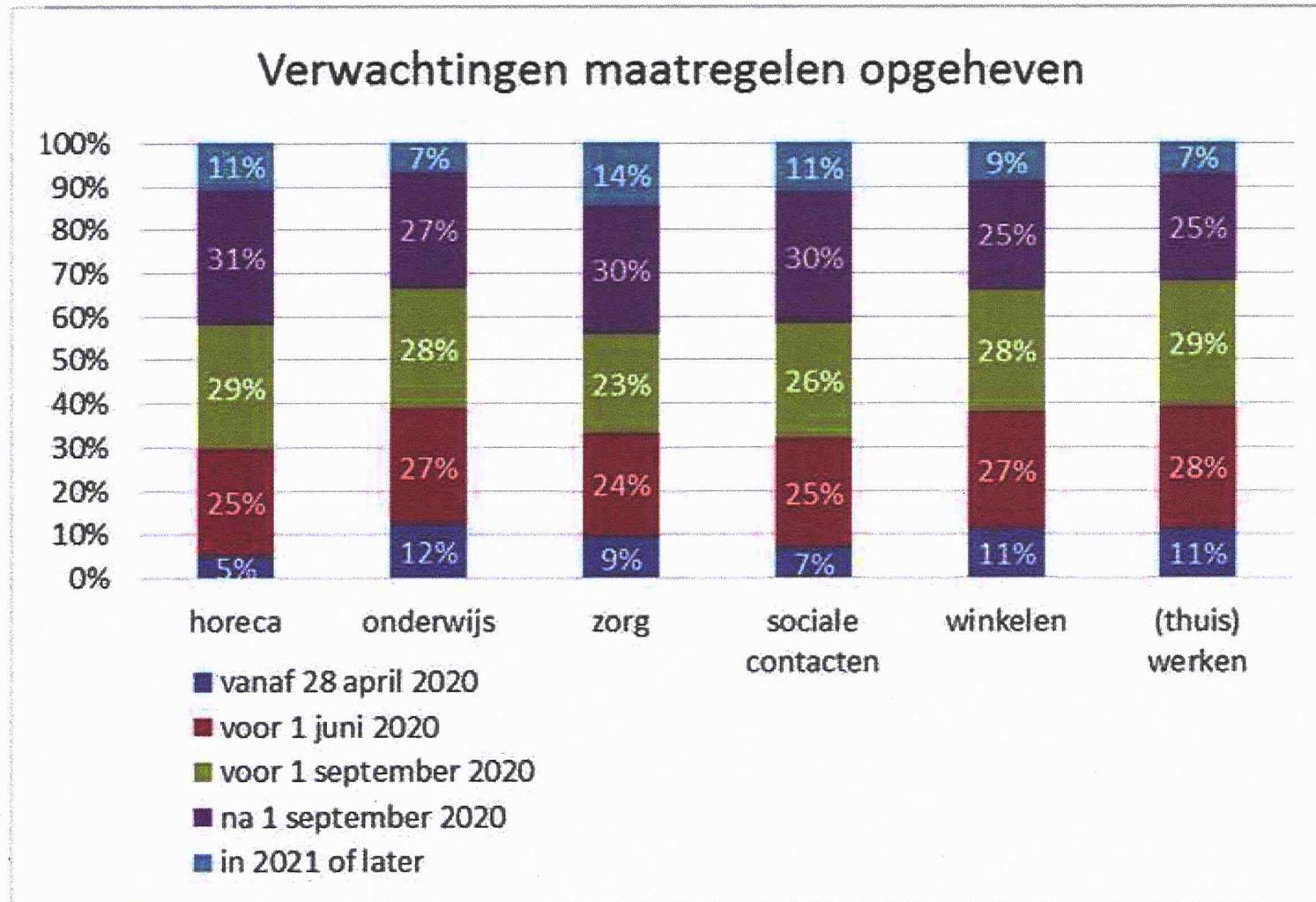


Onderzoek: maatregelen versoepelen





Onderzoek: maatregelen opheffen



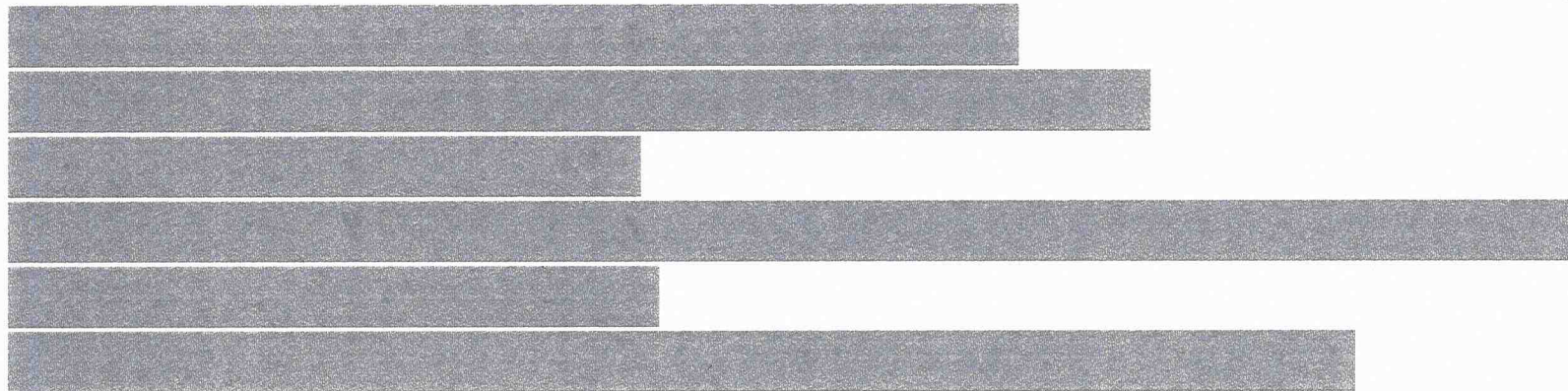


Acties communicatie-aanpak 21/4

- Basis voor langdurige communicatie over maatregelen en 1,5 meter samenleving
 - + dilemma's (eigenaarschap, adaptie, timing)
 - + 5 uitgangspunten 'communicatie in tijden van Corona'
 - + communicatie protocollen

- Output:

11.1 10.2g





Brontekst: Onderwijs en kinderopvang

- Scholen in het basisonderwijs, inclusief het speciaal (basis)onderwijs, en de kinderopvang openen op 11 mei hun deuren.
- Basisscholen halveren de groepsgrootte in de klas; kinderen gaan daarbij ongeveer 50% van de tijd naar school. Andere helft van de tijd volgen zij onderwijs op afstand.
- De praktische invulling van dit principe ligt de komende tijd bij de scholen. Zij gaan dit verder uit te werken; daarbij kunnen verschillen tussen scholen ontstaan
- Scholen informeren ouders over wat dit voor het onderwijs van hun kinderen precies betekent



Brontekst: sport

- Kinderen en jongeren krijgen vanaf 28 april meer ruimte voor georganiseerd sporten in de buitenlucht:
- Kinderen tot 12 jaar kunnen samen buiten trainen.
- Jongeren van 12 tot en met 18 jaar mogen buiten trainen met elkaar, maar dan met 1,5 m afstand ertussen.
- Gemeenten maken hierover afspraken met sportverenigingen; er kunnen daardoor verschillen tussen gemeenten ontstaan.
- Topsporters kunnen individueel de training hervatten als zij 1,5 meter afstand in acht nemen.



Brontekst: zelfstandig wonende ouderen

Het advies om niet op bezoek te gaan bij 70-plussers wordt aangepast. Het advies is met ingang van 28 april: zelfstandig wonende ouderen van 70 jaar en ouder kunnen door één of twee vaste personen met enige regelmaat worden bezocht.



Brontekst: evenementen

Evenementen vormen helaas een risico op te snelle en te brede verspreiding van het virus. Daarom wordt het verbod op evenementen met een vergunning- en meldplicht verlengd tot 1 september 2020. Ook het verbod op samenkomsten wordt verlengd tot 1 september.



Vragen besluitvorming maatregelenpakket

- Definitie culturele evenementen/samenkomsten (noodverordering) i.r.t. evenementen meld- en vergunningplicht.
- Hoe kunnen we behoefte aan perspectief op toekomstige verruiming benoemen zonder valse verwachtingen?



12. Punten agenda MCCb 21 april

- OMT/BAO-advies
- Voorgesteld besluit op basis van integrale afweging
- Noodopvang cruciale beroepen
- Eventueel vanuit vijfhoek: hypotheekpauze en andere fiscale maatregelen



13. Rondvraag en sluiting

- DEF: Hoe komt de vergadercyclus er uit te zien? Komende donderdag wordt dit vastgesteld. Hoofdlijn op woensdag I/MCCb. Wordt nog verder uitgewerkt
- Maatregelen via huidige procedure verlengd. Aanwijzing WPG.
- Voor het vervolg wordt gewerkt aan een tijdelijke 'Coronawet'. Wordt uitgewerkt door BZK en JenV.



Acties en afspraken ICCb 21 april 13.00u

Besluitvorming t.a.v. aanpassing en verlenging maatregelenpakket:

Algemeen:

1. Verlengen van alle huidige maatregelen t/m 19 mei;
2. Aanpassen van het maatregelenpakket op de volgende punten:
 - Onderwijs & kinderopvang (bso, dagopvang, gastouderopvang)
 - Verlenging verbod evenementen
 - Eerste mogelijkheden voor sport jeugd en topsport

11.1 10.2g



Onderwijs, bso en kdv

start op 11 mei, met halve bezetting. Reden; langzaam opbouwen, stap voor stap. Hierin zit ook het buitenschoolse opvang-deel.

KDV (0-4 jaar) volledig open

Vandaag om 15:00 uur nader overleg i.v.m. private contracten met instellingen.

Speciaal vervoer is hierin nog een uitzoek-vraag.

Verzoek IenW: ook OV meenemen, er gaan kinderen met het OV naar school ook in het basisonderwijs.

11.1 10.2g

SZW: aandacht voor noodopvang en gastouders

→ Opletpunt: Basisonderwijs en BSO zijn aan elkaar gekoppeld

Besluitvorming Noodopvang cruciale beroepen (sheets in verslag) wordt meegenomen in overleg van 15.00 om in samenhang met opening scholen en kdv te bezien. Geen besluitvorming vanuit ICCb voor te leggen aan MCCb



(Blik vooruit) voortgezet onderwijs

Vorbereiding voortgezet onderwijs weer open vanaf 1 juni

IenW: helderheid op de vraag wat betekent het voor de fietsers en het OV (hoe richt je het OV in).

om werkgroep in te richten t.a.v. OV-vraagstukken ivm impact.

Stelt voor 11.1
10.2g

Besluit: OV en vervoer speciaal onderwijs wordt apart meegenomen naar besluit over 11 mei. Nu nog even in de wacht; in afwachting van OMT advies volgende week.

- Er wordt nog gewerkt aan breder afwegingskader in zake de PBM (momenteel nog een tekort in de zorg, dus over buiten de zorg wordt nog even uitgesteld).

Gezondheid jeugd

Gemeenten in the lead, i.v.m georganiseerdheid. Niet alleen voor leden van sportclubs maar breder. Komende weken verder uitwerken.

Proces van organiseren is aan gemeenten.

Vanaf 28 april moet dit kunnen, onder de beschreven condities.

Categorie Topsport

Mogen weer individueel trainen; ook binnen, mits 1,5 m.



Verzorgingshuizen:

Besluit t.a.v bezoek in verzorgingstehuizen; nog even niet. Maar hoe kan dit op termijn menselijker, wordt gezien en doorgeschoven naar volgende week.

Evenementen:

- Besluit: Huidig verbod op evenementen wordt verlengd tot 1 september.
- Onder evenementen verstaan we dan meld- en vergunningplichten.

Algemene opmerkingen/acties:

11.1 10.2g

[Redacted text block]

Besluit: OMT gaat kijken naar advies over maatregelenpakket voor BES-eilanden.



Apps:

Besluit AKKOORD met voorstel met benoemde aanvulling op de sheet conclusie m.b.t. nationale veiligheid en grondwettelijkheid.

Vergadercyclus

Komende donderdag wordt een voorstel (van crisis naar regulier) besproken hoe de vergadercyclus de komende tijd wordt georganiseerd. Uitgangspunt is I/MCCb op woensdag.